

Tilintarkastuspalveluiden kilpailuttaminen tilivuosille 2021-2024

22/02.02.01/2021

Tarkltk 04.02.2021 § 8

Voimassa oleva sopimus tilintarkastuspalveluista päättyy, kun vuoden 2020 tilintarkastus on loppuun suoritettu ja tilinpäätös on hyväksytty. Näin ollen on tarve kilpailuttaa tilintarkastuspalvelut tuleville tilikausille. Perinteisesti sopimuksen kesto on määräytynyt valtuustokauden pituuden mukaisesti.

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat.

Kuntalain 122 §:n mukaan valtuusto valitsee hallinnon ja talouden tarkastamista varten tilintarkastusyhteisön. Yhteisön on määrättävä vastuunalaiseksi tilintarkastajaksi JHT-tilintarkastaja. Tilintarkastaja toimii tehtävässään virkavastuulla. Kunnan tytäryhteisön tilintarkastajaksi on valittava kunnan tilintarkastusyhteisö, jollei tästä poikkeamiseen ole perusteltua tarkastuksen järjestämiseen liittyvää syytä. Tilintarkastusyhteisö voidaan valita kerrallaan enintään kuuden tilikauden hallinnon ja talouden tarkastamista varten. Tilintarkastajalla on oltava edellytykset riippumattoman ja riittävän laajan tilintarkastuksen toimittamiseen. Jos edellytykset riippumattomaan tarkastukseen puuttuvat, tilintarkastajan on kieltäydyttävä vastaanottamasta tehtävää tai luovuttava siitä. Tilintarkastajana ei saa toimia henkilö, joka 75 §:n mukaan ei ole vaalikelpoinen tarkastuslautakuntaan.

Tarkastuslautakunta tekee kilpailutusta koskevat päätökset sekä valintaehdotuksen valittavasta tilintarkastusyhteisöstä kunnanvaltuustolle. Tarkastuslautakunnan päätökset tehdään ilman viranhaltijaesittelyä puheenjohtajan selostuksen pohjalta (hallintosääntö 43 §).

Hyväksyttävän tarjouksen kokonaishinta ja hankinta tilintarkastuspalveluista sopimuskaudella alittaa hankintalain 25 §:ssä tarkoitetun kansallisen kynnsarvon 60 000 euroa.

Liitteenä tarjouspyyntö ja tarjouspyynnön liite.

Puheenjohtajan päätösehdotus:

Tarkastuslautakunta päättää pyytää tarjoukset Rautavaaran kunnan tilintarkastuksesta (JHT-tilintarkastaja) liitteenä olevan tarjouspyynnön mukaisesti. Hyväksyttävän tarjouksen kokonaishinta tilintarkastuksen sopimuskaudella on alle hankintalain 25 § kansallisen kynnsarvon 60 000 euroa. Tarjosten pyytämisen suorittaa hallintopalvelut, joka myös valtuutetaan tekemään mahdolliset tekniset korjaukset ja täsmennykset tarjouspyyntöön.

Tilintarkastaja Pentti Tanskanen ei esteellisenä osallistunut tämän asian käsittelyyn.

Päätös:

Tarkitk 07.05.2021 § 24

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Rautavaara kunnan talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaan pienhankinnoista on pyydettävä tarjous vähintään kolmelta toimittajalta kun hankinnan arvo ylittää 5000 euroa. Tilintarkastuspalveluiden tarjouspyyntö liitteineen on lähetetty 10.2.2021 seuraaville tahoille sähköpostitse ja lisäksi tarjouspyyntöasiakirjat ovat olleet nähtävillä kunnan verkkosivuilla ja kilpailutuksesta on tiedotettu myös sosiaalisessa mediassa.

- BDO Audiator Oy
- Talvea
- KPMG Julkishallinnon palvelut Oy
- Ernst & Young Oy
- Deloitte
- EY
- PwC

Tarjoukset tuli jättää 31.3.2021 mennessä sähköpostitse kunnan kirjaamoon. Määräaikaan mennessä tarjouksen jätti BDO Audiator Oy. PwC ilmoitti sähköpostitse, ettei jätä tarjousta, koska he ovat luopuneet pari vuotta sitten tehdyn kaupan myötä kuntien tilintarkastuksesta. Muut tahot eivät jättäneet tarjousta tarjouspyynnöstä huolimatta.

Tarjousten valintaperusteena on kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous, joka täyttää tarjouspyynnössä asetetut ehdot. Kokonaistaloudellista edullisuutta arvioidaan seuraavin perustein ja prosentuaalisin painoarvoin:

- kokonaishinta sopimuskaudelle 50 %
- tilintarkastajan ja/tai tilintarkastusyhteisön kokemus kuntien ja kuntayhtymien tarkastuksesta 20 %
- tarkastuskohteessa tehtävän työn osuus 15 %
- vastuullisen JHT-tilintarkastajan työn osuus tarkastuksesta 15 %

Tarjouspyynnön ehdoissa oli, että tarjous koskee kokonaisuutta siten, että muiden kuin kunnan lakisäätetyn tilintarkastuksen hankinnoista päätetään erikseen ja että hyväksyttävän tarjouksen kokonaishinta tilintarkastuksen sopimuskaudella on alle hankintalain 25 § kansallisen kynnyksen 60 000 euroa.

Tarjouksen jättäneen BDO Audiator Oy:n tarjous ei täyttänyt tarjouspyynnön ehtoa, jonka mukaan tarjouksen kokonaishinta tilintarkastuksen sopimuskaudella on alle 60 000 euroa. Muilta osin BDO Audiator Oy täyttää tarjouspyynnössä asetetut ehdot. BDO Audiator Oy:n tarjous tulee hylätä tarjouspyynnön vastaisena. Tämän vuoksi tarjouspyynnön ehtojen mukaista pisteytystä ei voida suorittaa.

Alle 60 000 euron hankintaan ei sovelleta hankintalakia, mutta hankinta on toteutettava kunnan omaa hankintaohjetta noudattaen. Näin ollen vaikka kilpailutuksen tuloksena ei saatu hyväksyttävää tarjousta, voidaan hankinta tehdä kilpailutusajan jälkeen tiedusteltujen uusien tarjousten perusteella. BDO Audiator Oy jätti uuden, päivitetyn tarjouksen 1.4.2021, jonka kokonaishinta oli alle 60 000 euroa. Tiedusteluiden jälkeen myös KPMG jätti tarjouksen 16.4.2021. Talvea ei pyynnöstä huolimatta jättänyt tarjousta.

BDO Audiator Oy:n tarjouksen mukainen tarkastuksen hinta per päivä oli edullisempi kuin KPMG:n tarkastuksen päivähinta, ja lisäksi tarkastuskohteessa tehtävän työn osuus on 50 % ja vastuunalaisen JHT

tilintarkastajan työn osuus 58 %. Edellä mainitulla perusteella ehdotetaan valittavaksi kunnan tilintarkastuspalveluiden suorittajaksi BDO Auditor Oy.

Tarjoukset ovat liitteenä sähköisen kokouksen puolella (salassa pidettäviä julkisuuslain 24 § 1 mom. 17 kohta). Oheismateriaalina tarjouspyyntö liitteineen.

Puheenjohtajan päätösehdotus:

Tarkastuslautakunta ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle

BDO Auditor Oy:n 1.4.2021 päivätyn tarjouksen hyväksymistä, perusteena kokonaistaloudellisuus, ja

valtuuttaa hallintojohtajan laatimaan sekä allekirjoittamaan sopimuksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Korjattiin esittelytekstin lause "ja lisäksi tarkastuskohteessa tehtävän työn osuus on 100 % ja vastuunalaisen JHT tilintarkastajan työn osuus tarkastuksesta on 100 %." lauseeksi "ja lisäksi tarkastuskohteessa tehtävän työn osuus on 50 % ja vastuunalaisen JHT tilintarkastajan työn osuus 58 %".

Hallintojohtaja Jenna Ahonen oli läsnä asian käsittelyn aikana.

Merkittiin, että tilintarkastaja Pentti Tanskanen ei osallistunut tämän asian käsittelyyn ja poistui Teams-yhteydestä.